

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach

Bielsko-Biała, dnia 26 listopada 2013 roku.

Zespół w Bielsku-Białej

Znak: ZZB/4102/II/189,190,191/2013

*F. Sienkowiak*

URZĄD GMINY  
W KOSZARAWIE

**Wójt Gminy  
Koszarawa**

*Data: 2013-11-27*



Nr.dz. .... podpis. *MS*

W załączeniu przesyłam uchwały II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

- **Nr 4100/II/189/2013** w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok,
- **Nr 4100/II/190/2013** w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,
- **Nr 4100/II/191/2013** w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.

COORDYNATOR  
ZESPOŁU W BIELSKU BIAŁEJ

*Tadeusz Stawowczyk*

**Uchwała Nr 4100/II/189/2013**  
**z dnia 26 listopada 2013 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

w sprawie: **opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszarawa projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem.**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszarawa projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem – **z uwagą** zawartą w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Koszarawa przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem - w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2014 rok i ustalił jak zawarto poniżej.

Projekt uchwały budżetowej na 2014 rok został opracowany na podstawie przepisów powyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i spełnia określone w niej wymagania, a w szczególności:

1. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zaplanowano w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego;
2. Przedłożony projekt jest zrównoważony, a źródła sfinansowania deficytu budżetu zostały prawidłowo określone;
3. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, za wyjątkiem wynikającego z pkt 8 ust. 1 art. 212 i art. 237 ust.1 tej ustawy obowiązku określenia w planie dochodów i wydatków budżetu - dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego zawartych w odrębnych ustawach. Taką szczególną zasadą wykonywania budżetu wynikającą z odrębnej ustawy jest zasada zawarta w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.). Powołana w ww. przepisie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zasada szczególna stanowi odstępstwo od zawartej w przepisie art. 42 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zasady *niefunduszowania* i w ocenie Składu winna zostać zrealizowana poprzez wyraźne wskazanie (wyróżnienie) w uchwale budżetowej dochodów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatków nimi finansowanych;
4. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych;
5. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu;

6. W projekcie zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy Koszarawa, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie, które w ocenie II Składu Orzekającego nie budzi zastrzeżeń.

Przesłanemu projektowi uchwały budżetowej - co Skład zauważył, nie towarzyszyły materiały informacyjne określone w § 4 uchwały Nr XLXI/223/10 Rady Gminy Koszarawa z dnia 29 października 2010 roku w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Koszarawa, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, czym nie wykonano postanowień art. 238 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY  
II Składu Orzekającego

  
*Bernadeta Dziedziak*

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

**Uchwała Nr 4100/II/190/2013**  
**z dnia 26 listopada 2013 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszarawa projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszarawa projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Koszarawa przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koszarawa w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały rady w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2014 - 2027;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
3. Na lata objęte prognozą zaplanowano m.in.: dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu i sposób jego spłaty oraz limity wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia - zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 226 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
5. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
6. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2014 rok są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów - za wyjątkiem danych uzupełniających o długu i jego spłacie (pozycje z punktu 14 załącznika nr 1 do projektu uchwały);
7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Koszarawa do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych, sformułowane zgodnie z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zawarte jednak w projekcie uchwały upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy - nie zawiera kwoty (sumy, limitu zobowiązań), co oznacza nieuwzględnienie przepisu art.18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy określanie wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Upoważnienie z art. 228 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych może bowiem być identyfikowane z zadaniami wieloletnimi z załącznika przedsięwzięć i wówczas ma

właściwe odniesienie kwotowe w limitach tam zawartych, albo stanowić samodzielne upoważnienie z tytułu zapewnienia ciągłości działania jednostki samorządu terytorialnego, ale wówczas powinno określać sumę – limit kwotowy dla tego rodzaju zobowiązań;

8. Wykaz przedsięwzięć wieloletnich zamieszczony w załączniku Nr 2 do projektu uchwały nie określa odrębnie dla każdego przedsięwzięcia jednostki organizacyjnej realizującej lub koordynującej wykonywanie przedsięwzięcia, ograniczając się do podania słowa „Koszarawa” – co nie spełnia wymogu przepisu art. 226 ust. 3 pkt 2 powołanej wcześniej ustawy o finansach publicznych;
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach  
z siedzibą w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY**  
**II Składu Orzekającego**

*Bernadeta Dzięziak*

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

**Uchwała Nr 4100/II/191/2013**  
**z dnia 26 listopada 2013 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Koszarawa na 2014 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w kwocie 112.000 zł przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Koszarawa na 2014 rok.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Koszarawa na 2014 rok, przedłożonym w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, przez Wójta Gminy Koszarawa, deficyt budżetowy - ustalony jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi 112.000 zł.



Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytu w kwocie 112.000 zł.

Informacje zawarte w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok i wynikające z dołączonego do niego uzasadnienia oraz dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wskazują na możliwość uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego środków ze wskazanego źródła w wysokości zapewniającej pokrycie założonego deficytu.

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY**  
**II Składu Orzekającego**



*Bernadeta Dziędział*

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.