



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.253.2026

Katowice, dnia 22 kwietnia 2026 r.

Rada Gminy Koszarawa

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), dalej jako: *ustawa o samorządzie gminnym*,

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XX/122/26 Rady Gminy Koszarawa z dnia 20 marca 2026 r. w sprawie zatwierdzenia planów pracy Komisji Rady Gminy Koszarawa na 2026 rok oraz przyjęcia sprawozdań z ich działalności w 2025 roku., w części określonej w:

- 1) załączniku nr 2 pkt 10 w zakresie wyrazów: „Rozpatrywanie skarg, wniosków oraz”, jako sprzecznej z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.), dalej jako: *Konstytucja RP*,
- 2) załączniku nr 3 pkt 4, jako sprzecznej z art. 110 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 20 marca 2026 r. Rada Gminy Koszarawa podjęła uchwałę Nr XX/122/26 w sprawie zatwierdzenia planów pracy Komisji Rady Gminy Koszarawa na 2026 rok oraz przyjęcia sprawozdań z ich działalności w 2025 roku, dalej również jako: *uchwała*.

W podstawie prawnej uchwały wskazany został art. 21 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 23 marca 2026 r.

Rada Gminy ustanowiła w załączniku nr 3 do uchwały *Roczny Plan Pracy Komisji Oświaty, Zdrowia, Spraw Socjalnych oraz Rolnictwa, Drobnej Wytwórczości, Usług i Rzemiosła Rady Gminy Koszarawa na 2026 rok* następujący pkt 4.: *Opiniowanie arkuszy organizacyjnych szkół i przedszkoli*.

W ocenie organu nadzoru Rada umieszczając w planie pracy komisji wyżej wymieniony zapis, naruszyła w sposób istotny prawo.

Zgodnie z art. 110 ustawy Prawo oświatowe, dalej jako: *ustawa*:

1. *Arkusze organizacji szkoły i przedszkola określa szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym.*

2. *Arkusze organizacji szkoły lub przedszkola opracowuje dyrektor szkoły lub przedszkola, uwzględniając przepisy wydane na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 3, a w przypadku szkoły artystycznej - na podstawie art. 47 ust. 1a, a następnie przekazuje do zaopiniowania zakładowym organizacjom związkowym będącym jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu tej ustawy, zrzeszających nauczycieli.*

2a. *W przypadku szkół lub przedszkoli prowadzonych przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną, arkusze organizacji szkoły lub przedszkola opracowuje*

dyrektor szkoły lub przedszkola, uwzględniając przepisy wydane na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 3, a w przypadku szkoły artystycznej - na podstawie art. 47 ust. 1a, a następnie przekazuje do zaopiniowania zakładowym organizacjom związkowym będącym jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu tej ustawy, zrzeszających nauczycieli, które przedstawiły dyrektorowi szkoły lub przedszkola informację, o której mowa w art. 25¹ ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych.

3. Arkusz organizacji szkoły i przedszkola zatwierdza organ prowadzący, po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

4. Na podstawie zatwierdzonego arkusza organizacji szkoły dyrektor szkoły, z uwzględnieniem zasad ochrony zdrowia i higieny pracy, ustala tygodniowy rozkład zajęć określający organizację zajęć edukacyjnych.

5. W przypadku wprowadzenia do dnia 30 września zmian do zatwierdzonego arkusza organizacji szkoły i przedszkola, ust. 2 - 3 stosuje się odpowiednio.

Nadto, zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 3 ustawy, w przypadku szkół prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 110 ust. 3 ustawy wykonuje odpowiednio: wójt (burmistrz, prezydent miasta), zarząd powiatu, zarząd województwa. Natomiast, zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy, ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole - należy przez to rozumieć także przedszkole.

Należy zauważyć, że w świetle przytoczonych przepisów brak jest podstawy prawnej dla komisji Rady (w analizowanym przypadku Komisji Oświaty, Zdrowia, Spraw Socjalnych oraz Rolnictwa, Drobnej Wytwórczości, Usług i Rzemiosła) i Rady do opiniowania arkuszy organizacyjnych szkół, jak również do wpływania na ich kształt. Ustawa jednocześnie wprost wskazuje organ prowadzący - wójta, burmistrza, prezydenta miasta - do zatwierdzania arkusza organizacji szkoły, po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny (tu: kuratora oświaty). Skoro zatem uprawnień w ww. zakresie nie posiada Rada Gminy to tym bardziej nie mogą one przysługiwać jej komisji.

Reasumując, Rada w powyższym zakresie, w ocenie organu nadzoru, naruszyła w sposób istotny art. 110 ust. 3 ustawy.

Kolejno, należy wskazać, że Rada Gminy ustanowiła w załączniku nr 2 do uchwały *Roczny Plan Pracy Komisji Gospodarki Finansowej, Prawa, Porządku Publicznego oraz Gospodarki Wodnej i Ochrony Środowiska Rady Gminy Koszarawa na 2026 rok* następujący punkt: 10. *Sprawy bieżące: Rozpatrywanie skarg, wniosków oraz opiniowanie projektów uchwał przekazanych pod obrady Komisji w ciągu roku.*

W ocenie organu nadzoru Rada ustalając, że ww. komisja ma się zajmować rozpatrywaniem skarg, wniosków naruszyła w sposób istotny prawo.

Należy w tym miejscu wskazać, że zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym: *Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*

Z powyższego przepisu wynika zatem, że do rozpatrywania skarg, wniosków i petycji należy do wyłącznej właściwości komisji skarg, wniosków i petycji. Zatem inna komisja rady (tu: Komisja Gospodarki Finansowej, Prawa, Porządku Publicznego oraz Gospodarki Wodnej i Ochrony Środowiska) nie posiada kompetencji do zajmowania się ww. materia.

Powyższe zadania Rada w sposób prawidłowy zaplanowała dla Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Koszarawa w załączniku nr 4 do uchwały *Roczny Plan Pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Koszarawa na 2026 rok.*

Reasumując, Rada w powyższym zakresie, w ocenie organu nadzoru, naruszyła w sposób istotny art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 7 Konstytucji RP.

Organ nadzoru wskazuje, że możliwe jest doprowadzenie do stanu zgodnego z prawem poprzez wyeliminowanie jedynie wyżej wymienionej części uchwały.

Powyżej opisane uchybienia należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, a sprzeczność ta jest oczywista, bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od daty jego podjęcia (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18).

Wszystkie przywołane powyżej orzeczenia sądów są dostępne w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych (CBOSA) pod adresem: www.orzeczenia.nsa.gov.pl

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XX/122/26 Rady Gminy Koszarawa z dnia 20 marca 2026 r. w sprawie zatwierdzenia planów pracy Komisji Rady Gminy Koszarawa na 2026 rok oraz przyjęcia sprawozdań z ich działalności w 2025 roku., została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w wyżej wymienionej części uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru Prawnego