

**Zamawiający:**

Gmina Koszarawa  
Koszarawa 17  
34-332 Koszarawa

**Wykonawcy ( wszyscy)**

**ODPOWIEDZI NA ZAPYTANIA WYKONAWCY DOTYCZĄCE TREŚCI SWZ**

**Postępowanie w sprawie zamówienia publicznego: ZP.271.8.2022**

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym bez przeprowadzenia negocjacji na zadanie pn.: „ Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Koszarawa oraz prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w 2023 r.”

**W związku z zapytaniami dotyczącymi treści SWZ na zadanie pn.:** „ Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Koszarawa oraz prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w 2023 r.” złożonymi przez Wykonawcę, Zamawiający na podstawie art. 284 ust. 2 i 6 ustawy z dnia z 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm.) – dalej p.z.p. wyjaśnia co następuje:

**Pytanie nr 1**

Wnosimy o zmianę terminu składania ofert zgodnie z art. 138 pkt. 1 prawa zamówień publicznych, tj. 35 dni od złożenia dokumentów Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej lub wskazania powodów skrócenia terminu składania ofert?

**Odpowiedź na pytanie nr 1**

Niniejsze postępowanie prowadzone jest w trybie podstawowym bez negocjacji o jakim

stanowi art. 275 pkt 1 ustawy p.z.p. Wobec powyższego zgodnie z art. 283 ustawy pzp Zamawiający wyznacza termin składania ofert z uwzględnieniem złożoności zamówienia oraz czasu potrzebnego na ich przygotowanie, z tym że termin ten w przypadku dostaw i usług nie może być krótszy niż 7 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych. Termin w naszym postępowaniu jest zgodny z postanowieniami ujętymi w w/w ustawie. Zamawiający nie zmienia terminu składania ofert.

### **Pytanie nr 2**

Czy zamawiający zamierza implementować ustawę o elektromobilności zgodnie z Ustawą z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych, gdzie ustawodawca wymaga odpowiedniej ilości pojazdów grupy N2 i N3 przy realizacji zadań na podstawie zamówień publicznych.

### **Odpowiedź na pytanie nr 2**

**Zamawiający nie zamierza implementować** ustawy o elektromobilności zgodnie z Ustawą z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych.

### **Pytanie nr 3**

Zgodnie z art. 220 pkt 2 Zamawiający określa w dokumentach zamówienia termin związania ofertą przez wskazanie daty. Wnosimy o wskazanie daty związania z ofertą.

### **Odpowiedź na pytanie nr 3**

Wykonawca jest związany ofertą przez okres **30 dni** od dnia upływu terminu składania ofert, przy czym pierwszym dniem terminu związania ofertą jest dzień, w którym upływa termin składania ofert a więc Wykonawca jest związany ofertą od upływu składania ofert do dnia **01.11.2022 r.**, przy czym pierwszym dniem związania z ofertą jest pierwszy dzień terminu składania ofert.

W związku z powyższym zgodnie z art. 286 ust. 1 zamawiający wprowadza zmianę treści SWZ w niżej wymienionym zakresie:

Dział XVI. SWZ Termin związania ofertą:

- Było:

Wykonawca jest związany ofertą przez okres **30 dni** od dnia upływu terminu składania ofert, przy czym pierwszym dniem terminu związania ofertą jest dzień, w którym upływa termin składania ofert.

- Jest:

Wykonawca jest związany ofertą od upływu składania ofert do dnia **01.11.2022 r.**, przy czym pierwszym dniem związania z ofertą jest pierwszy dzień terminu składania ofert.

#### **Pytanie nr 4.**

Zamawiający wymaga odbieranie w PSZOK odpady z nieruchomości niezamieszkałych. Ponieważ nieruchomości niezamieszkałe rozliczają się z gminą na podstawie ilości zadeklarowanych odpadów, to czy wykonawca ma obowiązek sprawdzać czy dany odpad został zadeklarowany przez właściciela nieruchomości niezamieszkałej składanej do Urzędu Gminy?

#### **Odpowiedź na pytanie nr 4**

Zgodnie z zapisami ujętymi w Załączniku nr 1 do SWZ Opisu Przedmiotu Zamówienia w pkt. 3.5.7. wskazane jest, iż to Wykonawca ma obowiązek prowadzić ewidencję przyjmowanych odpadów. Wykonawca ma obowiązek prowadzić ewidencję zgodnie z zapisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 779).

Dostarczający odpady komunalne zobowiązany jest do uzupełnienia i podpisania oświadczenia o pochodzeniu odpadów komunalnych.

#### **Pytanie nr 5**

Zamawiający wymaga wyposażenia PSZOK w urządzenie faks. Czy nie jest to niepotrzebne wyposażenie w urządzenie, które nie jest już praktycznie używane. Wnosimy o wykreślenie tego zapisu.

#### **Odpowiedź na pytanie nr 5**

Zamawiający w Opisie Przedmiotu Zamówienia w pkt. 3.5.3 wskazuje, iż Wykonawca w zakresie organizacji punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zwanego dalej PSZOK, jest zobowiązany w szczególności do:

- zapewnienia minimalnego wyposażenia punktu w: kontenery/pojemniki lub wydzielone segmenty do oddzielnego gromadzenia wyselekcjonowanych frakcji odpadów komunalnych,

elektroniczną wagę z ważnym świadectwem zgodności Głównego Urzędu Miar, sprzęt i środki łączności- np. telefon, faks niezbędne do prawidłowego i efektywnego wykonania przedmiotu zamówienia.

W związku z powyższym faks jest wymieniony jako przykładowy sprzęt w zakresie sprzętu i środków łączności. Pszok nie musi być wyposażony w ten element sprzętu natomiast musi być wyposażony w urządzenia niezbędne do prawidłowego i efektywnego wykonania przedmiotu zamówienia (takim niezbędnym urządzeniem w tym przypadku na pewno jest telefon).

#### **Pytanie nr 6**

Wnosimy o skorygowanie zapisów dotyczących dostarczania odpadów do instalacji. Do instalacji komunalnych muszą być dostarczane tylko i wyłącznie zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne – 20 03 01. Inne odpady mogą być dostarczane do innych instalacji posiadające odpowiednie decyzje.

#### **Odpowiedź na pytanie nr 6**

Zamawiający nie koryguje zapisów dotyczących dostarczania odpadów do instalacji.

Wykonawca będzie zobowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do instalacji komunalnych.

Wykonawca będzie zobowiązany do przekazywania selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 i 20 Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

#### **Pytanie nr 7**

Zamawiający żąda wystawiania kart przekazania odpadów po zakończeniu każdego miesiąca, co jest niezgodne z obowiązującymi przepisami. Od 2020 rok karty przekazania odpadów i Karty Przekazania Odpadów Komunalnych muszą być wystawiane w rządowym systemie informatycznym BDO przed rozpoczęciem transportu i z tylko na dany transport.

### Odpowiedź na pytanie nr 7

W związku z powyższym zapytaniem Zamawiający zgodnie z art. 286 ust. 1 wprowadza zmianę treści załącznika nr 1 do SWZ Opis Przedmiotu Zamówienia w niżej wymienionym zakresie:

PKT.32

- Było: Po zakończeniu każdego miesiąca Wykonawca zobowiązany jest również do wystawienia karty przekazania odpadów.
- Jest: Po zakończeniu każdego miesiąca Wykonawca zobowiązany jest również do dostarczenia do Siedziby zamawiającego karty przekazania odpadów.

### **Pytanie nr 8**

Zamawiający w sprawie poziomów recyklingu powołuje się na nieaktualne rozporządzenie z roku 2016, jednocześnie przywołując odpowiedni Dziennik Ustaw. Wnosimy o poprawienie zapisu.

### Odpowiedź na pytanie nr 8

W związku z powyższym zapytaniem Zamawiający zgodnie z art. 286 ust. 1 wprowadza zmianę treści załącznika nr 1 do SWZ Opis Przedmiotu Zamówienia w niżej wymienionym zakresie:

PKT.28

- Było: Wykonawca zobowiązany jest do zagospodarowania odebranych odpadów w sposób, który zapewni osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku niektórych frakcji odpadów komunalnych, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów, przygotowania do ponownego użycia i recyklingu...), (Dz. U. z 2021r. poz.1530 t.j.).
- Jest: Wykonawca zobowiązany jest do zagospodarowania odebranych odpadów w sposób, który zapewni osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku niektórych frakcji odpadów komunalnych, o których mowa w **Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych z dnia 3 sierpnia 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 1530)**

### Pytanie nr 9

Zamawiający określił świadczenie usługi, w sposób zapewniający osiągnięcie poziomów przygotowania odpadów komunalnych do ponownego użycia i recyklingu. Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 8 w związku z art. 3b i 3c ustawy o Utrzymaniu Czystości i Porządku w Gminie (UCiPG) to na gminie ciąży obowiązek zapewnienia osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Obowiązujące przepisy prawa jednoznacznie wskazują na to zadanie własne gminy oraz że ten obowiązek obciąża gminę. Należy podkreślić, że z istoty prawa publicznego wynika fakt, że obowiązku podmiotu publicznego, a takimi jest jednostka samorządu terytorialnego, nie mogą być w drodze czynności prawnej przenoszone na inny podmiot. Jest to możliwe tylko na podstawie wyraźnego postanowienia ustawy, a brak jest takiego zapisu w przepisach ustawy UCiPG. W rezultacie zapisy o przeniesieniu odpowiedzialności za nieosiągnięcie poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych na wykonawcę są z mocy prawa nieważne i Zamawiający powinien je wykreślić z dokumentacji przetargowej. Pozostawienie tego zapisu w SWZ powoduje, że to na Wykonawcę w sposób nieuzasadniony ekonomicznie przerzucone zostaje ryzyko, na wystąpienie którego Wykonawca nie ma wpływu, gdyż nie ma pełnej swobody w wyborze instalacji. Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne z mocy ustawy muszą być zagospodarowywane na instalacjach komunalnych wpisanych do Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami. Obowiązkiem gminy jest m.in. prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych czy też szerzej rozumianej edukacji w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi. Należy tu zauważyć, że jakość i ilość oddawanych przez mieszkańców odpadów surowcowych (selektywnie zbieranych) ma znaczący wpływ na osiągnięcie odpowiedniego poziomu recyklingu. Tylko gmina ma narzędzia dyscyplinujące właścicieli nieruchomości w kierunku lepszego segregowania, np. przez określenia w Regulaminie utrzymania czystości i porządku standardów segregacji odpadów, określenia w jakich sytuacjach można uznać, że właściciel nieruchomości nie prowadzi właściwej segregacji oraz stosowania podwyższonej opłaty za gospodarowanie odpadami, nakładanej na wściceli nieruchomości. Wskazać też należy, że środki finansowe z naliczenia podwyższonych opłat trafiają do Budżetu Gminy i mogą służyć pokryciu braku osiągnięcia poziomu recykling (należy przyjąć, że taka był zamysł twórców ustawy, wprowadzający

zapis o możliwości karania osób utrudniających osiągnięcie właściwego poziomu recyklingu, czyli osób niesegregujących lub segregujących niewłaściwie). Wszystkie najistotniejsze czynniki mające wpływ na jakość segregacji przez właścicieli nieruchomości są po stronie Gminy, czyli Zamawiającego. Jesteśmy przekonani, że w ramach obowiązującego prawa brak jest podstaw do przerzucenia odpowiedzialności za osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu a co za tym idzie nakładania kary na wykonawcę z tytułu nieosiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami. Mając powyższe na uwadze, **Wykonawca wnosi o wykreślenie przez Zamawiającego zapisów, które przerzucają na Wykonawcę obowiązek osiągnięcia poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu.**

### Odpowiedź na pytanie nr 9

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe rozwiązanie.

Nadmieniam, że gmina ma prawo do ukształtowania stosunku prawnego w taki sposób, aby nałożyć na wykonawcę wyłonionego czy w trybie postępowania o zamówienia publiczne (konkurencyjne), czy zamówienia in-house obowiązek uzyskiwania odpowiednich poziomów recyklingu i zapewnienia sobie prawidłowej realizacji usług. Poprzez takie zobowiązanie o charakterze kontraktowym, gmina nie wyzbywa się cięższej na niej odpowiedzialności, wynikającej z mocy prawa określonej w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zatem, zobowiązania wykonawcy do dbałości o osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu nie można oceniać jako przeniesienia obowiązku, wynikającego z mocy przepisów prawa i spoczywającego na gminie. Stanowisko takie ugruntowane jest także w orzecznictwie KIO.

Zamawiający informuje, iż niniejsze odpowiedzi oraz zmiany treści SWZ stają się integralną częścią Specyfikacji Warunków Zamówienia i są wiążące przy składaniu ofert. W wyniku dokonanych zmian treści SWZ Zamawiający dokonał zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu, które zostało umieszczone na stronie prowadzonego postępowania.

WÓJT GMINY  
KOSZARAWA  
mgr inż. Czesław Majdak