

Uchwała Nr 4200/II/247/2018
z dnia 10 grudnia 2018 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszarawa projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Koszarawa** projekcie uchwały budżetowej **Gminy Koszarawa na 2019 rok** wraz z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Koszarawa przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Koszarawa na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w dniu 28 listopada 2018 roku (data stempla pocztowego: 27.11.2018 r.), czyli po ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach

publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.). Wraz z projektem wpłynęło pismo znak: Fn.3022.2018.1 z dnia 27 listopada 2018 roku, wyjaśniające przyczyny nieprzedłożenia projektu w terminie do 15 listopada z dołączoną informacją prawną i kserokopią zaświadczenia lekarskiego w związku z niezdolnością do pracy Wójta Gminy.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

– dochody budżetu w wysokości	15.351.000 zł,
– wydatki budżetu w wysokości	15.351.000 zł,
– przychody budżetu w wysokości	300.000 zł,
– rozchody budżetu w wysokości	300.000 zł;

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego. Wystąpiły jednakże, pewne różnice dotyczące planu dochodów budżetu, który sporządzono w szczególności do działu i paragrafu klasyfikacji budżetowej, a według art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz postanowienia §2 ust. 1 pkt 1.1 uchwały Rady Gminy Koszarawa z dnia 29 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Koszarawa, szczególności projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu - winno być w układzie działu klasyfikacji budżetowej i źródeł ich powstawania. Skład wskazuje na potrzebę dostosowania uchwały Rady Gminy Koszarawa w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, która była podjęta w 2010 roku, do bieżącego stanu prawnego;

Skład zwraca uwagę, że przedłożony w tut. Izbie załącznik nr 2 „Wydatki budżetu Gminy Koszarawa” – jest nieczytelny. Zastosowano tak bardzo małą czcionkę, że fragmentami nie był możliwy do odczytania i w tej sytuacji Skład nie miał możliwości sprawdzenia i zweryfikowania niektórych kwot wydatków, jak i prawidłowości zastosowanej klasyfikacji budżetowej.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony;

4. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, za wyjątkiem:

- a) limitu z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy, który ustalono dla kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie zadań ze środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w wysokości 1.433.330 zł, których nie przewiduje plan przychodów budżetu 2019 roku, natomiast nie ustalono limitu dla kredytu w wysokości 300.000 zł,
- b) kwoty dochodów w wysokości: 8.427 zł ujętej w dziale 752, która występuje w załączniku nr 7, natomiast nie wynika z załącznika nr 1,
- c) tytułu załącznika nr 11, który winien również dotyczyć przeciwdziałania narkomanii,
- d) nieprawidłowej nazwy rozdziału 90002, w załączniku nr 14;

Skład powziął także pewne wątpliwości w zakresie zapisu §7 projektu, dotyczącego łącznej kwoty poręczeń i gwarancji udzielanych w roku budżetowym w kwocie 253.846,10 zł, gdyż odpowiada ona kwocie wydatków przypadających do spłaty w roku budżetowym z tytułu już udzielonych poręczeń i gwarancji, a nie udzielanych nowych poręczeń w roku budżetowym.

Ponadto Skład sygnalizuje, że redakcja niektórych zapisów uchwały w zakresie stosowanych jednostek redakcyjnych i systematyzacyjnych wymaga dostosowania ich do przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 z późn. zm.);

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - **z uwagami opisanymi w odrębnej opinii wydawanej w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej**;

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa, **za wyjątkiem** upoważnienia

z §12 pkt 2 projektu do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów długoterminowych w kwocie 300.000 zł, ponieważ na mocy art. 52 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy o finansach publicznych, ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego łączne rozchody - stanowią nieprzekraczalny limit, a na mocy art. 212 ust. 2 pkt 1 tej ustawy, w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania (a nie spłaty) kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Wątpliwości budzi też zapis §12 pkt 4 projektu, w którym upoważnia się Wójta do: *„Dokonywania zmian wydatków bieżących i majątkowych, oraz w zakresie środków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy w planach finansowych jednostek budżetowych Gminy z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami”*, albowiem w myśl art. 258 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Rada Gminy może, ale upoważnić Wójta do przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego, a kierownicy jednostek organizacyjnych dokonujący przeniesień wydatków na podstawie upoważnień, o których mowa w ust. 1 pkt 2, wprowadzają odpowiednie zmiany w planach finansowych i informują o dokonanych przeniesieniach Wójta. Na podstawie natomiast §12 ust. 1 i ust. 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 roku w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1542 z późn. zm.) - zarząd jednostki samorządu terytorialnego zawiadamia samorządowe jednostki budżetowe o dokonanych zmianach planów dochodów i wydatków wprowadzanych w toku wykonywania budżetu. To zawiadomienia, stanowią podstawę dokonania zmian w planach finansowych samorządowych jednostek budżetowych;

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Na zakończenie Skład Orzekający przypomina, że podjęcie uchwały budżetowej Gminy Koszarawa winno nastąpić do dnia 31 grudnia 2018 roku. W przeciwnym wypadku w 2019 roku do czasu podjęcia uchwały budżetowej, Gmina pozostanie bez aktu umożliwiającego prowadzenie gospodarki finansowej, gdyż zgodnie z art. 240 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 – do czasu podjęcia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, podstawą gospodarki finansowej jest projekt uchwały budżetowej przedstawiony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego

w terminie do 15 listopada, czyli przedłożony po tym terminie projekt uchwały budżetowej – nie może stanowić podstawy gospodarki finansowej w nowym roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak