

Uchwała Nr 4200/II/39/2018

z dnia 1 lutego 2018 roku

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Koszarawa
wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Koszarawa wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań – z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 9 stycznia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęła uchwała Nr XXXIX/181/17 Rady Gminy Koszarawa z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Koszarawa na

rok 2018, natomiast w dniu 3 stycznia 2018 roku została przekazana - w formie dokumentu elektronicznego - uchwała Nr XXXIX/180/17 Rady Gminy Koszarawa z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koszarawa na lata 2018-2027.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W przypadku negatywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej wydawanej w zakresie prawidłowości planowanej kwoty długu, jednostka samorządu terytorialnego dokonuje takich zmian uchwał, aby została zachowana relacja określona w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych.

II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Koszarawa, sporządzonej na okres obejmujący lata 2018-2027, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem - w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek,
- 2) wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Najwyższy poziom zadłużenia

jednostki samorządu terytorialnego w wysokości **1.497.456** zł jest prognozowany w 2018 roku.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia w zakresie prawidłowości przyjętej w prognozie kwoty długu, która winna wynikać ze zobowiązań już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. W załącznikach nr 1 i 3 do wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2018 roku wykazano kwotę zadłużenia w wysokości **1.497.456,00** zł. Z danych będących w posiadaniu tut. Izby wynika kwota zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w innej wysokości. Zgodnie z kwartalnym sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego Rb-Z według stanu na koniec IV kwartału 2016 roku, Gmina Koszarawa posiadała wynikający ze zobowiązań już zaciągniętych - dług w wysokości **1.069.912,00** zł. Według ostatniej obowiązującej w zakresie 2017 roku wieloletniej prognozy finansowej zaplanowano na 2017 rok /po zmianach/ przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych w kwocie **459.286,61** zł, a rozchody w kwocie **322.456,00** zł, natomiast w aktualnie przyjętej wieloletniej prognozie finansowej na 2018 rok nie zaplanowano przychodów, rozchody zaś ustalono w wysokości **322.456,00** zł. Występuje zatem /niewyjaśniona w objaśnieniach/ istotna różnica pomiędzy wykazaną kwotą długu przez Gminę, a kwotą zadłużenia wynikającą z obliczeń tut. Izby, która wynosi aż **613.169,39** zł. **Wobec powyższego, Gmina winna pilnie doprowadzić kwotę długu we wszystkich latach prognozy do prawidłowej wysokości.**

W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową zostanie spełniona relacja określona w przywołanym wyżej art. 243 ustawy, jednak w latach 2019-2021 wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia zbliża się do dopuszczalnego poziomu, a różnica do maksymalnego limitu wynosi: 0,72% w 2019 roku, 0,44% w 2020 roku i 0,84% w 2021 roku. Wydając niniejszą pozytywną opinię z zastrzeżeniami Skład Orzekający uwzględnił, że Gmina w świetle danych wynikających ze sprawozdań, jak i podjętych uchwał i zarządzeń, zawiążyła kwotę długu. Doprowadzenie kwoty długu do prawidłowej wysokości winno wpłynąć na poprawę relacji z art. 243 ustawy.

Skład Orzekający przypomina, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu **realistyczności**, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię - jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA

II Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Bernadeta Dziędziak

Elektronicznie podpisany przez
Bernadeta Stanisława Dziędziak