

Uchwała Nr 4200/II/200/2017
z dnia 30 listopada 2017 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszarawa projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koszarawa.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) i art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszarawa projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koszarawa - **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Koszarawa przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koszarawa - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2018 – 2027;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych;
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, nie został sporządzony zgodnie z wymogami wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów. **Rozbieżności dotyczą wartości wykazanych w zakresie 2018 roku, w stosunku do kwot ujętych w projekcie uchwały budżetowej i są to:**
 - a) kwota z poz. 1.1.3 podatki i opłaty – różnica 111.000,00 zł,
 - b) kwota z poz. 1.1.5 dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące - różnica w wysokości 63 942,11 zł,
 - c) kwota z poz. 2.1 wydatki bieżące – różnica w wysokości 68.240,76 zł,
 - d) kwota z poz. 2.1.3 wydatki na obsługę długu – różnica 4.000,00 zł,
 - e) kwota z poz. 2.2 wydatki majątkowe – różnica 68.240,76 zł,
 - f) kwota z poz. 8.1 różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi – różnica 68.240,76 zł,
 - g) kwota z poz. 8.2 różnica między dochodami bieżącymi skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi, pomniejszonymi o wydatki – różnica 68.240,76 zł,
 - h) kwota z poz. 11.1 wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane – różnica 118.374,51 zł,
 - i) kwota z poz. 11.2 wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego – różnica 34.300,00 zł,

- j) kwota z poz. 12.1.1 dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy - w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy – różnica 3.552,32 zł,
 - k) kwota z poz. 12.2 dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy – różnica 351.172,00 zł,
 - l) kwota z poz. 12.2.1 dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy - w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy – różnica 351.172,00 zł,
 - m) kwota z poz. 12.4 wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy – różnica 551.896,90 zł;
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do ww. rozporządzenia Ministra Finansów, jednakże przeanalizowania ze strony służb Urzędu wymaga zadanie zawarte w części 1.1.1.2 tego wykazu pn. „Program Rozwoju Subregionu Południowego Województwa Śląskiego”, gdzie wskazano okres realizacji w latach 2014 – 2020, jednocześnie nie podając żadnych limitów wydatków na lata 2018 – 2020, a podając limit zobowiązań (bez pokrycia w wydatkach);
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych;
7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia w zakresie spełnienia omawianej relacji w latach 2019 - 2020. Spełnienie relacji wynikającej ze wskaźnika z art. 243 jest w tych latach zagrożone, gdyż zgodnie z projektem WPF wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia zbliża się do granicznej wysokości, a różnica do maksymalnego limitu wynosi odpowiednio 0,88% w 2019 roku oraz 0,6% w 2020 roku. Ponadto według wyliczeń tut. Izby, po wprowadzeniu do projektu prognozy różnic, o których mowa w punkcie 4 niniejszej opinii, relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ulega dalszemu pogorszeniu, gdyż zaniżono w projekcie WPF wysokość wydatków bieżących, w stosunku do wynikających z projektu budżetu, co spowodowało nieprawidłowe**

wyliczenie relacji w przedstawionym projekcie uchwały. Na kształtowanie się relacji zawartej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl dyspozycji zawartej w art. 244 ust. 1 tej ustawy mają także wpływ przypadające do spłaty w tych samych latach budżetowych, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę. Wykazane kwoty zobowiązań Związku współtworzonego przez Gminę, niekorzystające z wyłączeń ustawowych i przypadające do spłaty według danych z poz. 9.3 załącznika nr 1 do ww. projektu w latach 2018-2027 wynoszą łącznie **1.777.669,87 zł.** W tych okolicznościach niewielkie zmiany w planie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu 2018 roku, jak i małe wahania w toku jego realizacji mogą spowodować niezachowanie relacji z art. 243 ustawy w roku lub w latach objętych przedstawioną prognozą i utratę możliwości samodzielnego uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej;

8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2018 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, natomiast inne niezgodności opisano powyżej;
9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w prognozie założenia, iż realizacja dochodów i wydatków budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych oraz, że nie są planowane do zaciągnięcia nowe zobowiązania wpływające na dług jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziedziak

Elektronicznie podpisany przez
Bernadeta Stanisława Dziedziak