

Uchwała Nr 4200/II/154/2016
z dnia 2 grudnia 2016 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszarawa projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszarawa projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z **uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Koszarawa przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Koszarawa na 2017 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i ustalił, jak zawarto poniżej:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości	13.000.000,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości	13.800.000,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości	1.072.456,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości	272.456,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczególności z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego, z wyjątkiem nieprawidłowości zawartych w dalszej części uzasadnienia niniejszej opinii.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony; wskazano źródło sfinansowania deficytu budżetowego.

4. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy, ale **z zastrzeżeniami** opisanymi w odrębnej opinii.

8. W projekcie zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok występują nieprawidłowości. Zgodnie z § 5 pkt 1 projektu uchwały budżetowej dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami należało przedstawić w tabeli 7, natomiast zgodnie z § 5 pkt 2 tego projektu dochody i wydatki związane z realizacją własnych zadań gminy na podstawie dotacji otrzymanych z budżetu państwa należało przedstawić w tabeli 8. W obu tabelach wykazano jedynie dochody, zaniechano natomiast wykazania wydatków.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

PRZEWODNICZĄCA

II Składu Orzekającego

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM

B. Działak

Bernadeta Działak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Uchwała Nr 4200/II/155/2016
z dnia 2 grudnia 2016 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszarawa projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koszarawa.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) i art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Koszarawa** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Koszarawa** wraz z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Koszarawa przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koszarawa - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalili i zważyli, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2017 - 2029;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiono dane, określone zgodnie z regulacją zawartą w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem wymienionych w ust. 1 pkt 1 tego artykułu **wydatków bieżących na obsługę długu**. W latach 2025 do 2029 nie przewidziano wydatków na obsługę długu, pomimo że w tych latach występuje zadłużenie i jest zaplanowana jego spłata. **Takie prognozowanie pozostaje w sprzeczności z normą prawną art. 92 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, na mocy której jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać jedynie takie zobowiązania finansowe, z przeznaczeniem na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 tej ustawy, których koszty obsługi są ponoszone co najmniej raz do roku;**
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymogami wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów;
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do ww. rozporządzenia Ministra Finansów;
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych;
7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych - **z tym zastrzeżeniem, że brak zaplanowania wydatków bieżących na obsługę długu w latach 2025 do 2029, powoduje nieprawidłowe wyliczenie tej relacji dla lat 2025 do 2029, co wymaga dostosowania do obowiązujących przepisów prawa;**

Ponadto Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia w zakresie spełnienia omawianej relacji w latach 2019, 2023 i 2024. Spełnienie relacji wynikającej ze wskaźnika z art. 243 jest w tych latach zagrożone, gdyż zgodnie z projektem WPF wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia zbliża się niebezpiecznie do jego granicznej wartości, a różnica do maksymalnego limitu wynosi tylko w każdym z tych lat odpowiednio: 0,15 % w 2019 roku, 0,17 % w 2023 roku oraz 0,23 % w 2024 roku. Do łącznej kwoty przypadających do spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i ewentualnym dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot z udzielonych poręczeń i gwarancji, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, dodano przypadające do spłaty w tych samych latach budżetowych, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę Koszarawa, w myśl dyspozycji zawartej w art. 244 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych;

8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2017 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego;
9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, stosownie do wymogu określonego w art. 226 ust. 2a tej ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie z zastrzeżeniami. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię ocenił z zastrzeżeniami przyjęte w prognozie dane dla realizacji dochodów i wydatków na poziomie kwot prognozowanych oraz uwzględnił, że wyłącznie w latach 2017 i 2022 są planowane nowe zobowiązania wpływające na dług jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

B. Dziędział
Bernadeta Dziędział

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Uchwała Nr 4200/II/156/2016
z dnia 2 grudnia 2016 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Koszarawa na 2017 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

u c h w a ł a, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej **Gminy Koszarawa** na 2017 rok – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Koszarawa na 2017 rok, przedłożonym w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, przez Wójta Gminy zaplanowano:

- dochody w wysokości **13.000.000,00 zł,**
- wydatki w wysokości **13.800.000,00 zł.**

Deficyt budżetowy - ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) - jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi: **800.000,00 zł.**

Jako źródło sfinansowania zaplanowanego deficytu, zgodnie z art. 217 ust. 2 tej ustawy, wskazano - kredyt w kwocie **800.000,00 zł.**

W ocenie Składu Orzekającego, informacje zawarte w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok i w dołączonym do niego uzasadnieniu oraz dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej - jeszcze wskazują na możliwość uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego środków ze wskazanego źródła w wysokości zapewniającej pokrycie założonego deficytu, jednakże **z zastrzeżeniami** opisanymi w odrębnej opinii. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, stanowiącej element projektu wieloletniej prognozy finansowej winno bowiem wynikać, że zaciągając w 2017 roku kredyt mający służyć do pokrycia deficytu, jednostka samorządu terytorialnego spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. **Tymczasem spełnienie przez Gminę Koszarawa relacji wynikającej ze wskaźnika z art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych jest zagrożone w latach 2019, 2023 i 2024. Spełnienie relacji wynikającej ze wskaźnika z art. 243 jest w tych latach zagrożone, gdyż zgodnie z projektem WPF wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia zbliża się niebezpiecznie do jego granicznej wartości, a różnica do maksymalnego limitu wynosi w każdym z tych lat odpowiednio: 0,15 % w 2019 roku, 0,17 % w 2023 roku oraz 0,23 % w 2024 roku. W tej sytuacji Skład zastrzega, iż w przypadku wystąpienia okoliczności, nieprzewidzianych w przedłożonym projekcie, w tym niezrealizowania dochodów roku 2016 w wysokości przyjętego przewidywanego wykonania, sytuacja finansowa Gminy może ulec zmianie i tym samym może wystąpić brak możliwości w zakresie zaciągnięcia planowanego nowego zobowiązania.**

W związku z powyższym - orzeczono jak na wstępie.

Stosownie do przepisu art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

B. Dmoch
Bernadeta Dziejczak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.