

Uchwała Nr 4200/II/165/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszarawa projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszarawa projekcie uchwały budżetowej Gminy Koszarawa na 2022 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Koszarawa przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Koszarawa na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono po ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), tj. wg daty stempla pocztowego dokument nadano w placówce pocztowej Poczty Polskiej dniu 16 listopada 2021 r. Z tej przyczyny Skład Orzekający zwraca uwagę, że podjęcie uchwały budżetowej Gminy Koszarawa winno nastąpić do dnia 31 grudnia 2021 roku. W przeciwnym wypadku w 2022 roku do czasu podjęcia uchwały budżetowej, Gmina pozostanie bez aktu

umożliwiającego prowadzenie gospodarki finansowej, gdyż zgodnie z art. 240 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 – do czasu podjęcia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, podstawą gospodarki finansowej jest projekt uchwały budżetowej przedstawiony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego w terminie do 15 listopada, czyli przedłożony po tym terminie projekt uchwały budżetowej – nie może stanowić podstawy gospodarki finansowej w nowym roku.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **13.950.805,04 zł**, w tym bieżące: 11.955.805,04 zł,
- wydatki budżetu w wysokości **14.271.805,04 zł**, w tym bieżące: 11.738.805,04 zł,
- przychody budżetu w wysokości **421.000,00 zł**,
- rozchody budżetu w wysokości **100.000,00 zł**.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości **-321.000,00 zł** oraz wskazuje źródło sfinansowania tego deficytu.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Stwierdzono jednak drobne usterki i nieprawidłowości, tj.:

- brak wskazania źródeł dochodów w zał. nr 5 i nr 6,
- nieaktualna nazwa rozdziału 85502 w zał. nr 10,
- drobny błąd w pkt. II zał. nr 7 w sumie wydatków ogółem,
- brak wskazania ustawy, której dotyczy art. 223 ust. 1 powołany w zapisie § 12 projektu,
- niejasny zapis § 4 ust. 2 projektu wobec zastosowania odwołania do ust. 1 bez wskazania, o jaki ust. 1 chodzi /czy o ust. 1 art. 72 ustawy o finansach publicznych, ale to budzi pewne wątpliwości z uwagi na treść tej normy prawnej/.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa. Skład w nawiązaniu do zapisu § 17 ust. 3 pkt 2 projektu wskazuje, że w myśl art. 223 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych - sposób i tryb sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, **dokonywania zmian w tym planie** oraz ich zatwierdzania winien określić organ stanowiący gminy w uchwale podejmowanej na podstawie art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, natomiast art. 258 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 212 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych nie uprawnia do zamieszczania takich uregulowań w uchwale budżetowej.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2022 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA

II Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Bernadeta Dziedziak